

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения МС «Об утверждении бюджета внутригородского Муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга Муниципального округа УРИЦК на 2022 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС в соответствии со ст. 185 БК РФ, ст. 21 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга муниципального округа УРИЦК, утвержденного решением МС от 13.11.2013 № 196 (в редакции решения МС от 02.03.2021 № 91).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 13 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один год (очередной финансовый год).

3. Местный бюджет на 2022 год запланирован по доходам в сумме 101 924,3 тыс. рублей, по расходам – в сумме 107 216,1 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 5 291,8 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено изменение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

4. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 10 749,5 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 99 106,3 тыс. рублей (в том числе, дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований – в сумме 80 504 тыс. рублей), который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», при этом, следует отметить, что проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов», принятым во 2-м чтении, объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований предусмотрен в сумме 78 917,1 тыс. рублей, в связи с чем, объем межбюджетных трансфертов требует уточнения.

5. Состав документов и материалов, представляемых одновременно с проектом местного бюджета, соответствует положениям ст. 184.2 БК РФ.

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 2 000 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета и документов, представленных одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания (2 нарушения и 6 замечаний):

7.1. Нарушение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации (2 нарушения), установленного Порядком формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения, утвержденным приказом Минфина России от 06.06.2019 № 85н, Бюджетной классификацией доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, установленной Приложением № 1 «Коды видов доходов бюджетов и соответствующих им кодов аналитической группы подвидов доходов бюджетов» к приказу Минфина России от 08.06.2021 № 75н, а именно:

7.1.1. В «Реестре источников доходов местного бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга Муниципальный округ УРИЦК на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024» наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному приказом Минфина России от 08.06.2021 № 75н.

7.1.2. Расходы на проведение «Уличных мероприятий, направленных на охрану здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» (в сумме 70 тыс. рублей) в рамках ведомственной целевой программы «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории муниципального образования» запланированы проектом местного бюджета по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», по которому подлежат отражению расходы на содержание и обеспечение деятельности органов исполнительной власти, осуществляющих надзор в сфере природопользования, расходы в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, а также иные расходы в области охраны окружающей среды, не отнесенные к другим подразделам данного раздела классификации расходов бюджетов, в связи с чем, расходы на проведение указанных мероприятий подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

7.2. Текстовая часть проекта решения МС о местном бюджете требует уточнения, а именно, в части:

- исключения п.п. 7, 11, которыми утверждаются перечень и коды главных администраторов доходов местного бюджета, главный администратор источников финансирования дефицита местного бюджета, поскольку в силу положений ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечни главных администраторов доходов местного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета утверждаются местной администрацией в соответствии с общими требованиями, установленными Правительством Российской Федерации (постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2021 №№ 1568, 1569) (1 замечание);

• корректировки п. 12, которым устанавливается, в том числе верхний предел муниципального внутреннего долга на 01.01.2022, поскольку согласно ст. 184.1 БК РФ решением о бюджете утверждается верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом (очередным финансовым годом и каждым годом планового периода) (1 замечание).

7.3. В состав приложений к проекту решения МС о местном бюджете включено нетребуемое ст.ст. 160.1, 184.1 БК РФ Приложение 8 «Перечень главных администраторов доходов бюджета внутригородского Муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга Муниципального округа УРИЦК на 2022 год» (1 замечание).

Кроме того, МС, как главный распорядитель средств местного бюджета, предусмотренных на обеспечение его деятельности, может также исполнять, в том числе, полномочия администратора доходов, таких как штрафы, неустойки, пени, уплаченные в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения, а также просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (договором), и полномочия администратора источников финансирования дефицита местного бюджета, что следует учесть при утверждении Местной Администрацией в соответствии с положениями ст.ст. 160.1, 160.2 БК РФ перечня главных администраторов доходов местного бюджета и перечня главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета.

7.4. В Приложениях 2 «Ведомственная структура расходов бюджета внутригородского Муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга Муниципального округа УРИЦК на 2022 год», 3 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского Муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга Муниципального округа УРИЦК на 2022 год по разделам, подразделам, целевым статьям и видам классификации расходов» к проекту решения МС о местном бюджете наименование целевой статьи 21900 00081 «Обеспечение своевременного оповещения и информирования населения об угрозе возникновения и или о возникновении чрезвычайной ситуации» не соответствует наименованию («Содействие в установленном порядке исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также содействию в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации»), установленному Перечнем целевых статей расходов бюджета внутригородского муниципального образования, утвержденным распоряжением Местной Администрации от 26.10.2021 № 28 (1 замечание).

7.5. Прогноз социально-экономического развития внутригородского Муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга Муниципального округа УРИЦК на 2022-2024 годы

утвержден постановлением Местной Администрации от 01.11.2021 № 29, а постановление Местной Администрации о внесении проекта решения МС о местном бюджете на рассмотрение МС принято 08.11.2021, тогда как, согласно положениям ст. 173 БК РФ, прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется местной администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган (1 замечание).

7.6. В Пояснительной записке к Прогнозу социально-экономического развития внутригородского Муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга Муниципального округа УРИЦК на 2022-2024 годы, утвержденному постановлением Местной Администрации от 01.11.2021 № 29, отсутствует сопоставление приведенных в Прогнозе показателей с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений, что не соответствует ст. 173 БК РФ (1 замечание). Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС о местном бюджете на 2021 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, сотрудников МС и Местной Администрации запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге» (в редакции Закона Санкт-Петербурга от 29.06.2021 № 335-70), муниципальным правовым актом, регулирующим оплату труда сотрудников МС.

Планирование расходов на начисления на выплаты по оплате труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено на основе прогнозируемой предельной величины базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством в размере 1 025 тыс. рублей (письмо Комитета финансов Санкт-Петербурга от 09.06.2021 № 01-02-1958/21-0-0). В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении Правительством Российской Федерации иных предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2022 год, необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

9. Общая сумма расходов на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО (26 081,5 тыс. рублей) запланирована

проектом местного бюджета на 2022 год в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления на 2022 год (27 525 тыс. рублей), установленного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 11.11.2021 № 861 «Об утверждении нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города федерального значения Санкт-Петербурга на 2022 год».

10. На 2022 год запланирована реализация 15-ти ведомственных целевых программ (в том числе 1 ведомственная целевая программа запланирована без финансирования) и 5-ти муниципальных программ (в том числе 2 муниципальные программы запланированы без финансирования), утвержденных постановлениями Местной Администрации от 23.09.2021 №№ 20, 21, от 08.11.2021 № 31. Объем финансирования муниципальных и ведомственных целевых программ предусмотрен проектом местного бюджета в общей сумме 60 082,7 тыс. рублей (или 56 % от общего объема расходов, предусмотренных проектом местного бюджета).

Бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение муниципальных и ведомственных целевых программ запланированы проектом местного бюджета в объемах, предусмотренных программами.

Муниципальные программы разработаны в соответствии с Положением о порядке разработки, утверждения и реализации муниципальных программ внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа УРИЦК, утвержденным постановлением Местной Администрации от 15.12.2017 № 44.

11. В ходе проведения экспертизы муниципальных и ведомственных целевых программ установлены следующие нарушения (3 нарушения):

11.1. Нарушение порядка разработки и утверждения ведомственных целевых программ (2 нарушения), а именно, в нарушение Порядка разработки, утверждения и реализации ведомственных целевых программ внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципального округа УРИЦК, утвержденного постановлением Местной Администрации от 31.12.2014 № 32 (в редакции постановления Местной Администрации от 29.08.2016 № 33-1), согласно которому:

• ведомственная целевая программа утверждается постановлением Местной Администрации не позднее 30 октября текущего года, ведомственная целевая программа «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, депутатов Муниципальных

Советов муниципальных образований» утверждена постановлением Местной Администрации от 08.11.2021 № 31;

• ведомственная целевая программа должна содержать, в том числе, «характеристику проблемы (задачи), решение которой осуществляется путем реализации программы, включая анализ причин ее возникновения, целесообразность и необходимость решения», «описание социальных, экономических и экологических последствий реализации программы, общую оценку ее вклада в достижение соответствующей стратегической цели, оценку рисков ее реализации», «описание системы управления реализацией программы, включающей в себя распределение полномочий и ответственности между структурными подразделениями, отвечающими за ее реализацию», в ведомственных целевых программах указанные сведения отсутствуют. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проекты решения МС о местном бюджете на 2019 год, 2020 год, 2021 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

11.2. В нарушение ст. 179 БК РФ, согласно которой объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 1-й муниципальной программы и 3-х ведомственных целевых программ отражены по одному коду целевой статьи 43600 XXXXX. Аналогичное нарушение было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на отчет об исполнении местного бюджета за 2020 год, однако на момент подготовки данного заключения не учтено (1 нарушение).

12. Положение о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга, муниципального округа УРИЦК, утвержденное решением МС от 13.11.2013 № 196 (в редакции решения МС от 02.03.2021 № 91), требует приведения в соответствие с БК РФ (в редакции, действующей на момент написания настоящего Заключения), в том числе, в части уточнения содержания решения МС о местном бюджете.